

# Emploi & insertion

## Eléments d'état des lieux

### La population active dans le Jura :

- Le département a un taux d'activité <sup>1</sup> et un taux d'emploi <sup>2</sup> supérieurs à la région pour une population active de 119 648 personnes. Dans le Jura, 66% des personnes en âge de travailler occupent un emploi, ce qui est supérieur à la région.
- La part des femmes dans le taux d'emploi est nettement plus importante dans le Jura qu'en région. A l'inverse, le taux d'emploi des seniors est plus faible au niveau départemental que régional.
- La part des Contrats à Durée Indéterminée est de 75,4% équivalent au niveau national (75,8%). L'emploi à durée limitée (Contrat à Durée Déterminée et intérim cumulés) représente 10,2% de l'emploi (contre 10,6% en région et 10,4% en France métropolitaine). En revanche, l'activité entrepreneuriale (indépendants et employeurs cumulés) est nettement plus marquée dans le département (11,2%) qu'à l'échelle régionale (9,6%) et nationale (10,7%).
- Les intérimaires correspondent à 2,4% des emplois : c'est plus important qu'au niveau national (1,8%) Cette proportion d'intérimaires s'explique en partie par l'activité industrielle de la région et du département.

Taux d'activité et d'emploi en 2010

	Jura		Franche-Comté	
	Taux d'activité	Taux d'emploi	Taux d'activité	Taux d'emploi
Ensemble	73,6	66,4	64,8	65,1
15 à 24 ans	48,7	37,9	36,2	36,2
25 à 54 ans	91,7	83,9	82,3	82,4
55 à 64 ans	41,9	38,9	37,9	40
Homme	77,3	70,3	76,8	56,6
Femme	69,9	62,5	68,7	46,3

<sup>1</sup> Le **taux d'activité** est le rapport entre le nombre d'actifs (actifs occupés et chômeurs) et l'ensemble de la population correspondante.

<sup>2</sup> Le **taux d'emploi** est la proportion de personnes disposant d'un emploi parmi celles en âge de travailler (15 à 64 ans).

**Globalement, le Jura a une activité salariale égale voire supérieure à la moyenne nationale et régionale.**

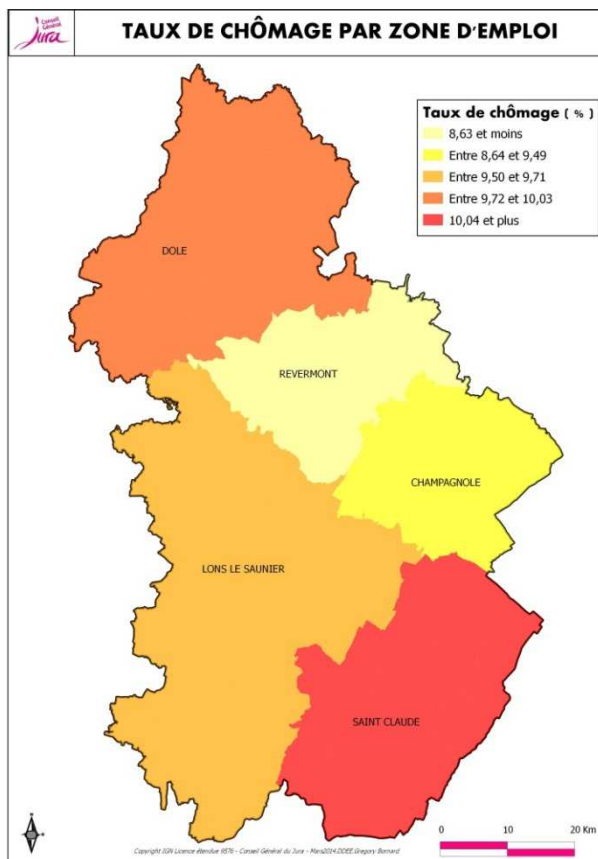
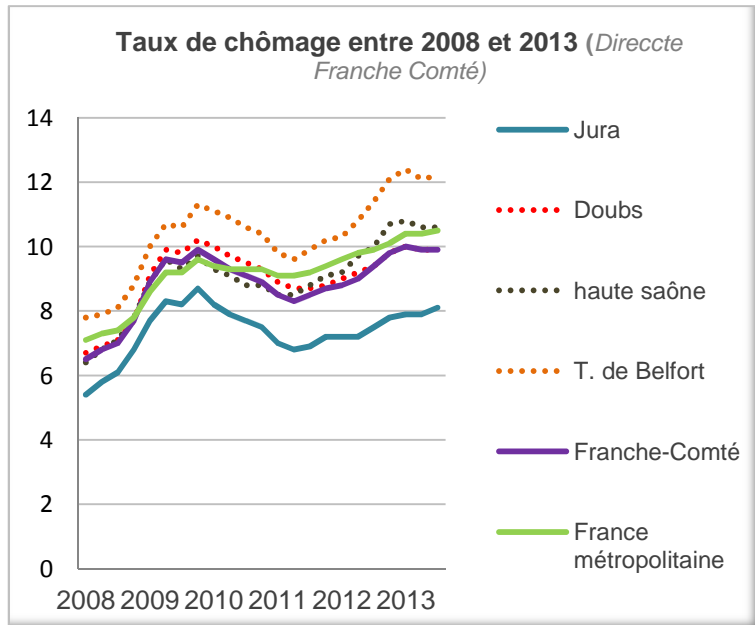
**Malgré tout il y a un enjeu à développer l'embauche en contrat à durée indéterminé.**

**Un taux de chômage qui reste inférieur à la moyenne nationale mais qui s'accroît**

- Un taux de chômage en 2013 qui reste bien inférieur aux autres départements de la région mais qui s'accroît au fil des semestres. Fin 2000, le taux de chômage du Jura était inférieur de 3,5 points au taux national (5,6% contre 9,1% en France métropolitaine). Fin 2013, l'écart n'était plus que de 2,4 points (8,1% contre 10,5%).

(Direccte Franche-Comté décembre 2013)

- Malgré des spécificités par bassin d'emploi, on peut noter sur l'ensemble du Jura



un chômage des jeunes comparable à la moyenne nationale (18,4% des chômeurs Cat. 1/A ont moins de 26 ans, contre 18,3% en France).

- Le chômage touche toutefois plus fortement les seniors (19,8% des chômeurs ont plus de 50 ans, contre 17,9% au niveau national). L'évolution du chômage des seniors, bien que plus faible qu'au niveau régional, reste très inquiétante (hausse de 45% depuis 2001), elle s'explique en partie par la disparition de la dispense de recherche d'emploi pour les plus de 58 ans. (Direccte Franche-Comté, décembre 2013) Pôle Emploi note en particulier des difficultés liées au niveau de qualification des seniors.

**Le taux de chômage jurassien est encore inférieur à la moyenne nationale, il est malgré tout important d'en ralentir la progression, notamment en travaillant sur la santé des entreprises, qui conditionne leurs capacités d'embauche.**

**Il est essentiel de faciliter et d'anticiper les besoins d'insertion et de qualification des jeunes mais également les besoins de réinsertion ou de reconversion des seniors.**

### **Un nombre de bénéficiaires du Revenu de Solidarité Active (RSA) en hausse**

- En septembre 2013, 2 186 demandeurs d'emplois inscrits à Pôle Emploi en catégorie ABC bénéficient du RSA, soit 13,7% de l'ensemble des demandeurs d'emploi en fin de mois (17,6% dans la région). Cependant, le nombre total de bénéficiaires du RSA s'élève à 6 371 en 2012, soit 4,1% de la population âgée de 18 à 65 ans. L'agence de Dole concentre le plus grand nombre de bénéficiaires du RSA (15,3%) devant Lons-le-Saunier (14,4%), Saint-Claude (10,9%) et Champagnole (9,7%). *(Les demandeurs d'emplois bénéficiaires du RSA, Pôle emploi, direction régionale Franche-Comté)*
- En un an, le nombre de bénéficiaires du RSA a augmenté de 9,4% (10,2% pour la région) contre 7,1% pour l'ensemble des demandeurs d'emplois. *(Les demandeurs d'emplois bénéficiaires du RSA, Pôle emploi, direction régionale Franche-Comté)*
- Les bénéficiaires du RSA ont majoritairement un niveau de formation moins élevé que les demandeurs d'emploi. En effet, un bénéficiaire du RSA sur quatre a un niveau de formation inférieur au CAP/BEP. 15% d'entre eux résident en Zone Urbaine Sensible (ZUS) contre 6% pour les demandeurs d'emploi. *(Les demandeurs d'emplois bénéficiaires du RSA, Pôle emploi, direction régionale Franche-Comté)*
- 22,2% des demandeurs d'emploi bénéficiaires du RSA ont repris un emploi contre 17,3% pour l'ensemble des demandeurs d'emploi. *(Les demandeurs d'emplois bénéficiaires du RSA, Pôle emploi, direction régionale Franche-Comté)*. Le Jura est un département très riche en offre d'insertion avec des structures développées sur l'ensemble du territoire.

**Accompagner les demandeurs d'emploi vers des formations correspondant au besoin du marché du travail jurassien et à leurs qualifications.**

### **Un emploi fortement industriel**

- **Emploi salarié** : une prépondérance de l'industrie dans l'emploi total (24,6% des emplois contre 22,9% en Franche-Comté et 14,6% au niveau national), notamment dans le secteur agroalimentaire ; une faiblesse du tertiaire marchand (34,5% contre 35,5% en région et 29,9% niveau national).
- **Emploi non-salarié** : une forte présence de l'agriculture (25,2% des non-salariés contre 21,8% en région et 16,4% niveau nationale) ; une sous-représentation du tertiaire non marchand (12,3% contre 15% et 17,8% niveau national)

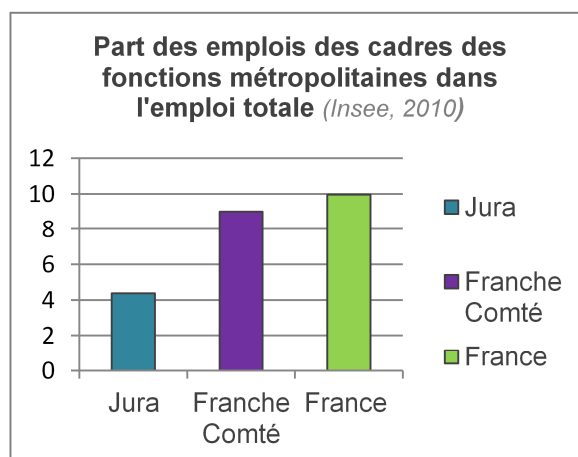
- Dans le Jura, entre 1999 et 2010, on observe une baisse importante des emplois dans le secteur industriel (- 6,9 points) liée au contexte économique mondialisé (*voir fiche économie*). Une baisse, plus faible, des emplois dans le secteur agricole est également à souligner (- 0,9 points).
- Par ailleurs, durant cette même période, on constate un taux d'emploi en augmentation dans les secteurs tertiaire non marchand (+ 3,4 points), de la construction (+1,6 points) et du commerce (+2,9 points).

**La prépondérance de l'industrie appelle une vigilance sur les risques de délocalisation surtout en ce qui concerne les entreprises de sous-traitance, même si ce risque est à nuancer vis-à-vis de l'industrie agroalimentaire.**

**Le soutien au développement du secteur tertiaire est nécessaire pour atténuer les conséquences des délocalisations (pas nécessairement jurassiennes) et soutenir l'emploi : ce secteur étant, par nature, pourvoyeur de main-d'œuvre.**

### Un déficit de cadres

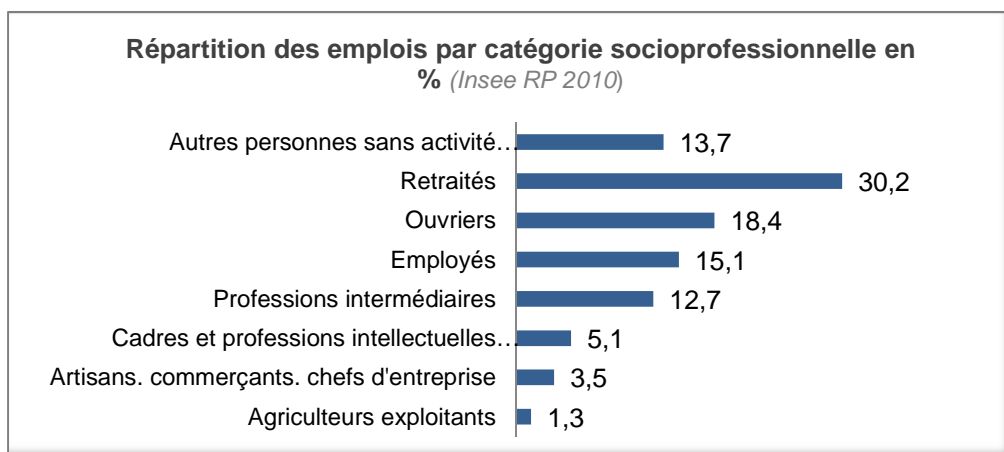
- La part des ouvriers, est, tout âge confondu, supérieure de 5 points à la moyenne française (18,4% contre 13,4%).
- La part des cadres et professions intellectuelles supérieures est nettement inférieure à la moyenne française (5,1% contre 8,8% au niveau national), ce constat est surtout valable pour les moins de 40 ans (1,7 % contre 3,8% en France métropolitaine).
- De même, les cadres des fonctions métropolitaines<sup>3</sup> sont peu représentés (4%) comparé à la moyenne nationale (10%) et même régionale (9%). Or cette catégorie professionnelle est de nature à favoriser le développement économique et donc par répercution, la création d'emplois.



Le manque de cadres sur le territoire s'explique en partie par un manque d'attractivité territoriale (emploi pour le/la conjoint(e), accès à la culture, accès aux différents équipements,...). (Insee)

<sup>3</sup> **Les cadres des fonctions métropolitaines** font partie des cadres mais ils regroupent les cadres dirigeants d'entreprises exerçant leur activité dans cinq fonctions dites « métropolitaines » : conception-recherche, prestations intellectuelles, commerce interentreprises, gestion, culture et loisirs. Il s'agit d'une sous-partie de la catégorie socio-professionnelle « cadre ».

- Les commerces, transports, services divers, ainsi que l'administration publique, l'enseignement, la santé et l'action sociale offrent près des deux tiers des emplois correspondant à une formation universitaire. *(Insee 2010)*



### Des emplois correspondant à des faibles niveaux de qualification

- La faible part de cadres supérieurs et l'importance de celle des ouvriers, des employés et des professions intermédiaires, est en cohérence avec le niveau de formation mais également avec les offres d'emplois proposées par les entreprises présentes sur le territoire. Ces dernières proposent des postes correspondant à un niveau de formation équivalent ou inférieur à bac+2. *(voir Fiche Economie).*

Cela s'explique, pour la partie industrielle, par le profil des entreprises jurassiennes : tout d'abord une forte proportion d'industries de main d'œuvre qui recrutent essentiellement des personnels sur des fonctions de production (ce qui correspond à leurs attentes).

- Par ailleurs, certains secteurs sont positionnés sur des produits et des marchés de sous-traitance et donc n'ont pas forcément de fonction conception-développement, voire marketing, en interne.
- Le Jura dispose de centres de formation professionnalisante pour certain type d'emploi spécifique présent sur le territoire (type lunetterie, agro-alimentaire, aide à la personne). *(voir Fiche Education)*

**Développer l'attractivité territoriale afin d'attirer d'avantage certaines compétences dans les entreprises jurassiennes en développant des infrastructures et services conformes aux attentes des entreprises et des salariés.**

**Importance du développement de l'ingénierie dans les entreprises jurassiennes via l'emploi de cadres supérieurs afin de répondre aux défis économiques de l'innovation et du développement.**

### L'emploi frontalier

- 4 660 jurassiens travaillent en Suisse, avec un doublement en 10 ans et des perspectives de croissance encore très importantes dans le canton de Vaud. *(Insee 2012)*

- Une problématique transfrontalière : le départ de la main d'œuvre vers la Suisse implique des difficultés accrues sur des métiers déjà en tension et une perte de jeunes qualifiés, souvent formés localement, sur des secteurs spécialisés tel que la plasturgie ou l'horlogerie.

**Une forte attractivité de la Suisse sur le secteur frontalier.**

## Prise en compte des autres enjeux du développement durable

- Enjeu de dynamisme des territoires ruraux : la création d'emplois présentsiels (tels qu'emplois de services à la personne) permet de maintenir des jeunes en activité et un lien social dans les territoires les plus ruraux.
- De nombreuses structures d'insertion professionnelle et d'économie sociale et solidaire répondent souvent, au-delà du volet social, à des enjeux de protection de l'environnement : emplois verts, recyclage de vêtements, cartons, verre, meubles, appareils électroménagers et informatiques, dépollution de véhicules...

## Actions sur le territoire

### Actions en faveur de l'emploi

- Les collectivités territoriales ont peu de prise pour développer l'emploi local, en dépit d'initiatives remarquables comme les aides à l'économie (*Voir Fiche Economie, Forêt-Bois, Tourisme et Agriculture*), ou de projets ambitieux (Innovia, aéroport, center parcs, ecoparc ...).
- Des initiatives intéressantes pour inclure des clauses d'insertion dans les marchés publics : le Grand Dole anime par exemple un réseau d'acheteurs publics dans cet objectif.

### Insertion socio-professionnelle et accès à l'emploi

- Le territoire compte de multiples structures d'insertion, plutôt bien réparties sur le territoire (26 structures d'insertion par l'activité économique ont été conventionnées par l'Unité territoriale du Jura de la DIRECCTE de Franche-Comté : 1 Entreprise de travail temporaire d'insertion, 9 Entreprises d'insertion, 4 Associations intermédiaires, 12 Ateliers et chantiers d'insertion - ACI).
- Le Département soutient l'économie sociale et solidaire, mais doit encore se donner une stratégie à moyen terme. Ces structures mettent l'humain au cours de leur projet d'établissement. (*voir Fiche Economie*).
- Un fond d'aide aux jeunes permet d'accompagner les jeunes de 18 à 25 ans sur des parcours d'insertion socio-professionnels.
- Aides diverses à l'emploi des jeunes : Soutien aux clubs sportifs qui emploient des jeunes, aide financière au BAFA et au permis de conduire.

## Synthèse stratégique

ATOUPS	FAIBLESSES
<ul style="list-style-type: none"><li>Un emploi industriel fort et diversifié</li><li>Un taux d'activité et d'emploi bien supérieur à la moyenne nationale</li><li>Un taux de chômage encore en dessous du taux régional et national</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>La prépondérance de l'industrie, secteur davantage soumis à la concurrence et aux risques de délocalisation, et qui offre principalement des postes peu qualifiés.</li><li>Des postes non pourvus dans l'industrie par manque d'attractivité de ces filières</li><li>Un faible niveau de qualification et des emplois supérieurs très peu représentés</li></ul>
OPPORTUNITÉS	MENACES
<ul style="list-style-type: none"><li>La possibilité d'augmenter la part de l'activité relevant de la sphère présentielle (économie verte, tourisme, silver-économie...) car fortement créatrice d'emplois non délocalisables</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Un manque d'emplois tertiaires, qui permettraient de dynamiser l'économie</li><li>Un manque de lisibilité sur les besoins actuels et à venir de l'emploi jurassien</li><li>Un attrait des emplois transfrontaliers, qui influence l'aménagement des territoires concernés</li></ul>

## Rappel des enjeux :

- Globalement, le Jura a une activité salariale égale voire supérieure à la moyenne nationale et régionale. Malgré tout il y a un enjeu à développer l'embauche en contrat à durée indéterminé.
- Le taux de chômage jurassien est encore inférieur à la moyenne nationale, il est malgré tout important d'en ralentir la progression.
- Il est important de faciliter et d'anticiper les besoins d'insertion et de qualification des jeunes mais également les besoins de réinsertion ou de reconversion des seniors.
- Accompagner les demandeurs d'emploi vers des formations correspondant aux besoins du marché du travail jurassien et à leurs qualifications.
- La prépondérance de l'industrie appelle une vigilance sur les risques de délocalisation surtout en ce qui concerne les entreprises de sous-traitance, même si ce risque est à nuancer vis-à-vis de l'industrie agroalimentaire.
- Le soutien au développement du secteur tertiaire est nécessaire pour atténuer les conséquences des délocalisations (pas nécessairement jurassiennes) et soutenir l'emploi : ce secteur étant, par nature, pourvoyeur de main d'œuvre.
- Développer l'attractivité territoriale afin d'attirer d'avantage certaines compétences dans les entreprises jurassiennes en développant des infrastructures et services conformes aux attentes des entreprises et des salariés
- Importance du développement de l'ingénierie dans les entreprises jurassiennes via l'emploi de cadres supérieurs afin de répondre aux défis économiques de l'innovation et du développement.
- Une forte attractivité de la Suisse sur le secteur frontalier.

## Indicateurs de suivi

### Taux de chômage (ainsi que son évolution)

- **Intérêt** : *Le chômage est un indicateur d'exclusion temporaire ou durable de l'emploi. Il est aussi bien influencé par le dynamisme de l'emploi que par le niveau d'instabilité des emplois par des problèmes d'adéquation ou d'adaptabilité entre le profil des demandeurs et les offres d'emplois, voire par des conditions d'emploi peu attractives. Cet indicateur a pour intérêt d'observer si une grande partie de la population est en marge d'un des principaux liens sociaux qu'est le travail. (Un taux de chômage bas peut néanmoins masquer des situations de précarité des travailleurs). (définition Insee)*
- **Description** : *C'est le pourcentage de chômeurs dans la population active.*
- **Données mobilisées** : *nombre de personnes au chômage ; population active*



## Taux de chômage des jeunes

- **Intérêt** : Cet indicateur permet d'observer la part des jeunes de moins de 25 ans non insérés dans le milieu professionnel et donc, en fonction des résultats, mettre des politiques d'insertion adéquates en place.
- **Description** : C'est le pourcentage de chômeurs de moins de 25 ans dans la population active
- **Données mobilisées** : nombre de personnes de moins de 25 ans au chômage ; population active

## Le taux de l'emploi

- **Intérêt** : Cet indicateur rend compte de la capacité des structures productives à mobiliser les ressources humaines présentes sur le territoire.
- **Description** : Part des personnes ayant un emploi parmi les personnes âgées de 15 à 64 ans. Il s'exprime en pourcentage.
- **Données mobilisées** : population de personnes entre 15 et 64 ans ayant un emploi ; population totale de 15 à 64 ans.

## La part des cadres des fonctions métropolitaines

- **Intérêt** : Les emplois de cadres des fonctions métropolitaines reflètent le potentiel de développement économique d'un territoire, du fait de leur rôle d'entraînement vis-à-vis d'autres fonctions productives
- **Description** : Part dans l'emploi total sur le lieu de travail des emplois des cadres des fonctions métropolitaines définies à partir de la nomenclature des professions et catégories socio-professionnelles : conception-recherche, prestations intellectuelles, commerce interentreprises, gestion et culture-loisir (s'exprime en pourcentage)
- **Données mobilisées** : nombre de cadre des fonctions métropolitaines ; nombre total d'actifs