

# Citoyenneté

## Éléments d'état des lieux

Cette thématique est importante dans un diagnostic de territoire au regard du développement durable afin d'identifier le degré de sensibilisation et d'engagement individuel des Jurassiens face aux enjeux d'environnement et de solidarité. Malheureusement, peu de données ont pu être collectées et cet état des lieux est donc partiel.

### Un exercice de la citoyenneté « réglementaire » a priori dans la moyenne nationale

- Relation des jurassiens au pouvoir : une participation des électeurs jurassiens légèrement supérieure à la moyenne nationale.

Taux de participation (observatoire des territoires - DATAR)	Jura	France métropolitaine
1er tour des élections législatives 2007	62,6%	60,4%
1er tour des élections législatives 2012	63,0%	57,2%
1er tour des élections présidentielles 2012	83,6%	79,5%

- Relation des jurassiens à la loi : la proportion de crimes et délits rapportés à l'habitant est faible, largement inférieure à la moyenne de France de province (ensemble des régions hors Ile de France). (*Direction Générale de Police Judiciaire, Insee*)

### Une sensibilité environnementale difficilement mesurable – un tri des déchets efficace

- Peu de statistiques permettent de mesurer les comportements individuels ou la prise de conscience de la population au regard des enjeux environnementaux.
- La consommation moyenne d'eau potable est de 138 L/jour/habitant, soit une consommation classique en milieu rural (au niveau national, la consommation est de 151 L/habitant/jour).
- Les jurassiens sont de faibles producteurs de déchets ménagers et assimilés avec 294,5 kg/habitant et par an, en 2011 – et 290,2 kg/habitant et par an, en 2012. A titre de comparaison, la moyenne française en 2009 était de 374 kg/habitant et par an (300 pour le Jura).
- De plus en plus d'initiatives de vente directe de producteurs (marchés de producteurs, AMAP (Associations pour le Maintien d'une Agriculture Paysanne), magasins de producteurs, Drive paysan...), notamment en agriculture biologique, se développent, signe d'une demande de la part des consommateurs en augmentation pour ce type de production. (*Voir fiche Agriculture*)

## Un engagement solidaire plus spontané qu'organisé

- Au niveau national, la générosité des particuliers touchée par la crise : pour la première fois en 2010, le Baromètre France générosités-CerPhi 2012 montre que la crise économique touche les dons des particuliers. En effet, que ce soient les indicateurs des dons des particuliers déclarés au titre de l'impôt sur le revenu en 2010 ou ceux issus du panel des grandes associations et fondations membres de France générosités, ils sont à la baisse.

D'après une étude Recherches et Solidarités de 2010, le Jura compte une densité de donateurs supérieure à la moyenne nationale, même si le montant du don moyen, rapporté au revenu moyen, reste peu élevé.

- Plusieurs initiatives de jardins partagés, notamment dans le Haut-Jura (Morez, Saint-Claude, projet à Lavans-lès-Saint-Claude).
- On ne trouve dans le Jura aucun système de monnaie locale, ni aucun Club d'Investisseurs pour une Gestion Alternative et Locale de l'Épargne Solidaire.
- Encore peu d'initiatives citoyennes qui émergent, via internet et les réseaux sociaux (type web participatif), contrairement à d'autres territoires plus innovants.



Jardins partagés à Saint-Claude

**Il semble que l'engagement citoyen se développe principalement à travers des formes traditionnelles (lien social au sein d'un village, liens familiaux), plutôt qu'à travers des organisations nécessitant une masse critique de personnes engagées difficile à atteindre en milieu rural.**

## Une dynamique associative reconnue...

- Peu de statistiques permettent de mesurer le bénévolat associatif dans le département. On sait que le Jura compte le même taux d'emplois du secteur associatif rapporté à l'emploi privé total : 1 emploi sur 10 du secteur privé est un emploi associatif. (ACOSS-URSSAF et MSA) Cela laisse présumer d'un engagement associatif équivalent.
- 36 % des français donnent du temps bénévole de manière plus ou moins organisée et régulière, principalement dans la culture (27% des bénévoles), dans le sport (18%) et dans le social (16.5%). A noter que les départements urbains comptent plus d'associations dans le domaine social.

- Au niveau national, l'adhésion associative progresse avec le niveau de vie et de diplôme pour tous les types d'associations, à l'exception des clubs de 3<sup>e</sup> âge et de loisirs pour personnes âgées où la tendance s'inverse. C'est dans les communes rurales que la vie associative est la plus forte avec les clubs du 3<sup>e</sup> âge, et dans une moindre mesure les associations de loisirs. (Insee 2010)

### ... mais fragilisée

- L'animation jeunesse est souvent plus dynamique lorsqu'elle est inscrite dans un cadre associatif que lorsqu'elle est portée directement par une intercommunalité, ce qui est dû notamment à l'entourage bénévole et à un projet associatif défini.

Plus largement, le bénévolat est en effet une forme d'action en faveur de l'intérêt général qui n'est pas portée par l'action publique, et qui est donc à encourager.

- La CPCA (Conférence Permanente des Coordinations Associatives) défend au niveau national la voix associative, notamment pour lutter contre la suppression des subventions de fonctionnement aux associations, remplacées par les subventions aux projets, ce qui peut déstabiliser les associations et précariser les salariés, voire limiter les embauches.
- Les emplois d'avenir : une opportunité pour les associations, mais qui peut être moins formatrice pour les jeunes qu'un cadre entrepreneurial souvent plus stable.
- Un bénévolat dominé par l'engagement des seniors : les plus de 50 ans sont les plus engagés au niveau national. (France bénévolat - 2010). Le renouvellement des responsables associatifs pose problème, également parce que les pratiques des associations permettent difficilement une ouverture pour de jeunes bénévoles (réunions en journée par exemple).

**Le bénévolat, permettant la prise en charge de l'intérêt général par la société civile plutôt que par les collectivités territoriales, est à valoriser, et ce sur tous les champs d'action, pour un territoire plus durable.**

**Un lien étroit entre collectivités et associations est à entretenir pour une action coordonnée et efficace.**

### La forme coopérative : une tradition du territoire

- Le Jura est le berceau historique des coopératives en France : les premières fruitières et coopératives fromagères y ont été fondées au XIII<sup>e</sup> siècle.
- Les formes de regroupements entre agriculteurs sont, aujourd'hui encore, de plus en plus fréquentes dans le Jura : GAEC (Groupement Agricole d'Exploitation en Commun), CUMA (Coopérative d'Utilisation de Matériel Agricole), coopératives laitières et viticoles... Elles permettent des dynamiques collectives qui ont largement contribué au maintien de petites unités de production avec des produits bien valorisés.

**La forme coopérative : une tradition de solidarité qui est à maintenir et valoriser, contexte favorable pour le développement de l'économie sociale et solidaire.**

## Actions sur le territoire

- **Les associations environnementales et de solidarité**, au niveau local comme national, proposent des outils de sensibilisation et de mise en action de la population. Pour exemple, le SYDOM est très impliqué dans des actions de prévention des déchets et a organisé en 2011 le concours « un ménage presque parfait » qui valorisait les changements de comportements de familles volontaires.
- Des acteurs structurants, souvent régionaux :
  - La Fédération départementale des foyers ruraux jurassiens anime un réseau de 55 foyers ruraux et associations sportives et culturelles. Les autres départements francs-comtois n'ont pas de fédération.
  - Le CERCOOP Franche-Comté (CEntre de Ressources pour la COOPération décentralisée en Franche-Comté) est un dispositif régional multi acteurs qui soutient, développe et anime la coopération décentralisée en Franche-Comté.
  - Collectif franc-comtois d'associations de solidarité internationale, RéCiDev mène depuis son origine (1996) de nombreuses actions pour plus de solidarité ici et là-bas.
  - Jura Nature Environnement regroupe une trentaine d'associations adhérentes et est en contact avec environ 70 associations sur le département.
- **Le Département soutient les initiatives citoyennes** : Appel à projets annuel de Coopération et Solidarité Internationales, soutien financier aux associations. Il vient de créer un fond d'aide au fonctionnement des structures associatives, selon des critères liés au projet associatif.
- **Des réflexions sont à mener pour améliorer le soutien aux associations**, par exemple à travers la simplification des démarches administratives pour l'accès aux subventions, la formation des bénévoles, ou encore l'accompagnement aux mutualisations des moyens.
- **Des initiatives de démocratie participative** : De plus en plus de collectivités locales, comme la Ville de Saint Claude, s'appuient sur des espaces de concertation avec la population, afin de définir leurs politiques publiques. Par ailleurs, des Conseils municipaux de jeunes sont présents dans plusieurs communes, et un Conseil général des jeunes depuis 2012 avec 66 conseillers généraux juniors issus des collèges jurassiens élus pour un mandat de deux années scolaires.

## Synthèse stratégique

ATOUTS	FAIBLESSES
<ul style="list-style-type: none"><li>Des associations dynamiques</li><li>Une tradition de coopération locale</li><li>Une population de jeunes retraités, plus engagée, en augmentation</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Des formes d'engagement traditionnelles peu innovantes</li><li>Des associations fragilisées et des emplois précaires</li></ul>
OPPORTUNITÉS	MENACES
<ul style="list-style-type: none"><li>L'aménagement numérique du territoire pour faciliter l'engagement via internet</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Un contexte global favorisant l'individualisme</li><li>Un recul du soutien public aux associations</li></ul>

### Rappel des enjeux :

- Il semble que l'engagement citoyen se développe principalement à travers des formes traditionnelles (lien social au sein d'un village, liens familiaux), plutôt qu'à travers des organisations nécessitant une masse critique de personnes engagées difficile à atteindre en milieu rural.
- Le bénévolat, permettant la prise en charge de l'intérêt général par la société civile plutôt que par les collectivités territoriales, est à valoriser ; et ce sur tous les champs d'action pour un territoire plus durable.
- Un lien étroit entre collectivités et associations est à entretenir pour une action coordonnée et efficace.
- La forme coopérative : une tradition de solidarité qui est à maintenir et valoriser, contexte favorable pour le développement de l'économie sociale et solidaire.

## Indicateur de suivi

### Participation au premier tour des élections législatives

- **Intérêt** : La participation au premier tour des élections législatives permet d'approcher l'implication des citoyens dans la vie politique du pays.
- **Description** : Rapport entre le nombre de votants (inscrits moins les abstentionnistes) et le nombre d'inscrits.
- **Données** : Nombre de votants, nombre d'inscrits